



Comune di Cardano al Campo  
Provincia di Varese

**SETTORE PIANIFICAZIONE E GESTIONE RISORSE**  
**Determinazione Generica**

<b>DATA</b>	<b>15/04/2021</b>
<b>REG. GEN. N.</b>	<b>39</b>

**OGGETTO:** DETERMINA A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL’ARTICOLO 1, COMMA 2 LETTERA A) DEL DECRETO LEGGE N. 76/2020 (L. 120/2020), DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE**

VISTI:

- gli articoli 107, comma 3, lett. c) (stipulazione dei contratti) e d) (atti di gestione finanziaria, ivi compresa l’assunzione di impegni di spesa), 109, comma 1 (conferimento di funzioni dirigenziali), 183 (impegno di spesa), 191 (regole per l’assunzione di impegni e per l’effettuazione di spese) e 192 (adozione di apposita preventiva determinazione a contrarre) del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 “Testo Unico degli Enti Locali”;
- il Decreto Legge n. 52 del 07/05/2012, convertito dalla Legge n. 94 del 06/07/2012 (disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica mediante ricorso obbligatorio agli approvvigionamenti mediante le convenzioni Consip, ovvero attraverso il mercato elettronico per la pubblica amministrazione del Ministero dell’Economia o le centrali di committenza regionali);
- gli articoli 30 (principi comuni per l’affidamento e l’esecuzione di lavori, servizi e forniture), 32, comma 2°, (preventiva individuazione degli elementi essenziali del contratto e criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte), 36, comma 2 (possibilità di ricorso alle procedure ordinarie – soglia di 40.000,00 euro per affidamenti diretti), 95 (criterio di aggiudicazione del minor prezzo) del Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016 (Nuovo Codice dei Contratti);
- l’art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (adozione determinazione a contrattare);
- l’art. 1, comma 450 della L. 27.12.2006 n. 296, così come modificato dal comma 130 dell’articolo 1 della legge 30.12.2018 n. 145 (soglia maggiore di euro 5.000,00 per procedure Me.Pa);
- la Legge n. 190 del 06/11/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e il decreto legislativo n. 33/2013 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- il combinato disposto dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. n. 62/2013 “Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165” – Obblighi dell'appaltatore/affidatario e dei suoi dipendenti e/o collaboratori a qualsiasi titolo;
- l’art. 7 del Decreto Legislativo n. 187 del 12/11/2010 (obbligo d’indicazione del codice identificativo di gara – CIG – reso obbligatorio per acquisti di qualsiasi importo ai sensi della determinazione n. 8 del 18/11/2010 dell’A.V.C.P. e/o del codice unico di progetto – CUP reso obbligatorio dalla Legge n. 3 del 16/01/2003);
- l’art. 3 della Legge n. 136 del 13/08/2010 e la delibera ANAC n. 556 del 31.5.2017 (disciplina in merito alle modalità di pagamento dei fornitori per la tracciabilità dei flussi finanziari);

- l'art. 1, comma 629, lettera b), della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015) attuativo della disciplina "Split Payment";
- D.Lgs. 9/11/2012 n. 192, che recepisce la Direttiva 011/7/UE relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento delle transazioni commerciali (pagamento entro 30 gg.);
- D.Lgs 118/2011 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento di contabilità e servizio economato;
- il vigente Regolamento delle Entrate;
- l'art. 13 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi relativo ai responsabili di settore;

#### RICHIAMATI:

- la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione e il bilancio di previsione per il triennio 2021-2023, approvati con deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 dell'11.03.2021;
- il piano esecutivo di gestione, il piano obiettivi e il piano performance 2021/2023 approvati con deliberazione di Giunta comunale n. 42 del 09.04.2021;

CONSIDERATO che il servizio di riscossione delle entrate comunali costituisce un asse importante dell'autonomia finanziaria e tributaria dell'ente locale, in quanto è volto a garantire l'esazione delle entrate necessarie e finanziare la spesa pubblica e pertanto deve essere svolto secondo le modalità e con i criteri volti a garantire l'efficienza, l'efficacia e l'economicità nel rispetto delle esigenze di tutela, semplificazione e collaborazione nei confronti dei contribuenti;

RICHIAMATA la lettera b) del comma 5 dell'art. 52 del D.Lgs. 446 del 1997, il quale prevede che i Comuni possono affidare a terzi, anche disgiuntamente, l'accertamento e la riscossione dei tributi e di tutte le entrate, nel rispetto delle procedure in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali, a soggetti iscritti all'albo dei concessionari di cui al sopra richiamato art. 3 del medesimo decreto, così come previsto anche nel vigente Regolamento delle entrate;

#### CONSIDERATO CHE:

- al fine del contrasto dell'evasione ed elusione dei tributi e delle sanzioni si rende necessario provvedere all'attività di riscossione coattiva delle diverse entrate dell'ente anche mediante sperimentazione di nuovi sistemi di recupero;
- vista la peculiarità del servizio, il pignoramento e/o altre azioni giudiziarie devono essere eseguite da un soggetto specializzato nell'attività di supporto alla riscossione coattiva, anche nella prospettiva di perseguire l'obiettivo, da parte di questo Ente, di un'azione finalizzata al recupero delle evasioni al fine di rendere concreto il processo di perequazione tributaria, oltre all'esigenza di bilancio di incrementare le proprie entrate, nonché nel migliorare il servizio a favore dei cittadini;
- questo Ente non ha al proprio interno le risorse umane e sistemi informatici necessari per svolgere autonomamente e in tempi brevi tali operazioni ed è quindi necessario avvalersi di una ditta specializzata;
- la situazione delle posizioni debitorie attualmente giacenti, soprattutto con riferimento alla naturale scadenza dei termini di prescrizione, richiede di procedere con urgenza anche al fine di non pregiudicare il recupero dei crediti nei tempi di legge;

DATO ATTO che il contratto per la riscossione coattiva delle entrate stipulato con la società Andreani Tributi di Macerata è scaduto il 31.12.2019;

CONSIDERATO che le difficoltà, imprevedibili e straordinarie, determinate dall'attuale emergenza epidemiologica da virus Covid-19, dichiarata con provvedimenti normativi del Governo dal 31/01/2020 al 30/04/2021, hanno comportato un blocco generalizzato della riscossione, ordinaria e coattiva, delle entrate maggiori quanto minori, nonché un rallentamento significativo dell'operatività della stessa;

DATO ATTO che, conseguentemente, nel 2020 non si è proceduto all'indizione della gara per il nuovo affidamento del servizio, che, ai sensi dell'art. 30 del codice dei contratti D.Lgs 50/2016 deve avvenire con il rispetto del principio di rotazione, al fine di favorire l'effettiva possibilità di partecipazione di micro, piccole e medie imprese;

**RICHIAMATI:**

- l'articolo 1 del d.l. 76/20, convertito nella legge 120/2020, il quale dispone che *"Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021"*;
- l'articolo 1, comma 2, lett. a) del dl 76/20, convertito nella legge 120/2020, disciplina le procedure per l'affidamento diretto di lavori, servizi e forniture sotto soglia e prevede che la stazione appaltante possa affidare direttamente appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 75.000 euro;

**ATTESO CHE:**

- Ai sensi e per effetto delle disposizioni di cui all'articolo 8, comma 7, del d.l. 76/2020, convertito nella legge 120/2020, fino al 31 dicembre 2021, non trova applicazione l'obbligo di affidamento mediante CUC/SUA;
- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999 aventi ad oggetto beni comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;
- ai sensi e per effetto del richiamato articolo 1, comma 2, lett. a) è necessario disporre l'affidamento diretto degli appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 75.000,00 euro;
- il valore del servizio oggetto dell'affidamento è pari ad euro a € 74.000,00, determinato sulla base della previsione degli importi dell'aggio da corrispondere alla ditta nonché sugli obblighi derivanti dal rispetto della lettera di invito;
- l'articolo 1, comma 450, della legge 296/2006 come modificato da ultimo dalla legge 145/2018 dispone che: *"Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure [...]"*;

**RITENUTO**, pertanto:

- di indire procedura per il tramite del Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel" per l'aggiudicazione del servizio, mediante affidamento diretto alla società Area Srl di Mondovì, società che si occupa da oltre 25 anni delle riscossioni coattiva per gli Enti locali, iscritta all'albo ministeriale dei concessionari;
- di fissare un termine non inferiore a quindici giorni, a decorrere dalla data di invio del bando di gara, per la ricezione dell'offerta;
- di determinare la durata dell'appalto in 3 anni con scadenza 31.12.2023 (data entro la quale potranno essere affidate pratiche in lavorazione);
- di quantificare in Euro 74.000,00, oltre IVA, l'importo stimato dell'appalto, **CIG 871263301BA**;
- di dare atto che l'affidamento è al ribasso sull'aggio del 12,00% posto a base di gara;
- di approvare l'allegata documentazione di gara consistente in:
  1. Lettera di invito, con allegato codice di comportamento dell'Ente e Patto di integrità;
  2. D.G.U.E.
- di rinviare al provvedimento di aggiudicazione l'assunzione del relativo impegno di spesa, dando atto che l'impegno di spesa sarà assunto dai singoli funzionari incaricati di PEG a cui fanno riferimento le entrate;

**VERIFICATO:**

- la disponibilità dei competenti capitoli di spesa del bilancio esercizio 2021/2023;
- che, ai sensi dell'articolo 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di

bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;

- l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse per l'adozione del presente provvedimento, ai sensi del Piano Anticorruzione di cui alla Legge n. 190/2012;

**VISTO** l'art. 109, comma 2, del D.Lgs. 18 luglio 2000, n. 267, conferimento delle funzioni dirigenziali di cui all'articolo 107, commi 2 e 3, ai responsabili degli uffici o dei servizi, a seguito di provvedimento motivato del sindaco;

**VISTO** l'incarico sindacale n. 32 del 02.05.2019 di nomina della dott.ssa Franca Murano a Responsabile del Settore Pianificazione e gestione delle risorse;

### **DETERMINA**

- 1) di dare atto che le premesse sono parte integrante della presente determinazione e ne costituiscono la motivazione;
- 2) di indire procedura per l'affidamento diretto alla società Area Srl di Mondovì per il tramite del Sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "Sintel" per l'affidamento del servizio di riscossione coattiva delle entrate, mediante applicazione del ribasso sull'aggio del 12,00% posto a base d'appalto;
- 3) di determinare la durata dell'appalto in anni 3 con scadenza il 31/12/2023, quantificando in Euro 74.000,00, oltre IVA, l'importo presunto dell'appalto per il periodo previsto;
- 4) di approvare l'allegata documentazione di gara consistente in:
  - a) Lettera di invito, con allegato codice di comportamento dell'Ente e Patto di integrità;
  - b) D.G.U.E.
- 5) di rinviare al provvedimento di aggiudicazione l'assunzione del relativo impegno di spesa dando atto che l'impegno di spesa sarà assunto dai singoli funzionari incaricati di PEG a cui fanno riferimento le entrate;
- 6) di attestare che il presente atto, per come formulato, non contiene dati e riferimenti che possano determinare censure per violazione alle norme sulla privacy di cui al D.Lgs. n. 196/2003;
- 7) di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento:
  - sul sito internet del Comune di Cardano al Campo – Amministrazione trasparente – sezione Bandi e gare e contratti (art. 37, comma 1°, D.Lgs. n. 33/2013);
  - sul sito internet del Comune di Cardano al Campo – Amministrazione trasparente – sezione provvedimenti dirigenziali, (art. 23 D.Lgs. n. 33/2013);
  - all'Albo Pretorio on line.

